



Eskilstuna kommun

eskilstuna@eskilstuna.se

miljokontoret@eskilstuna.se

stadsbyggnadsforvaltningen@eskilstuna.se

Tillsynsvägledning angående omfattningen av strandskydd i byggnads- och stadsplaner

Beskrivning av ärendet

Eskilstuna kommun, miljö- och räddningstjänstnämnden, har 2020-06-18 begärt tillsynsvägledning angående Länsstyrelsens beslut om upphävande av strandskydd i äldre stads- och byggnadsplaner. Stadsbyggnadsnämndens tolkning 2020-06-18 av strandskyddets omfattning i en specifik plan bifogas till begäran.

Eskilstuna kommuns begäran innehåller en lista på stads- och byggnadsplaner som samtliga har handlagts enligt den lagstiftning som gällde innan den äldre plan- och bygglagen, ÄPBL, trädde i kraft 1 juli 1987. Innan ÄPBL trädde i kraft gällde byggnadslagen från 1947. Enligt byggnadslagen hanterades det som nu kallas detaljplaneläggning med stadsplan eller byggnadsplan och planerna fastställdes av länsstyrelsen. Sedan ÄPBL infördes 1987 gäller både stadsplaner och byggnadsplaner som detaljplaner.

Ett fastställelsebeslut finns till alla stads- eller byggnadsplaner fram till 1987 och det var statens sätt att, innan antagandebeslutet vunnit laga kraft, kontrollera att kommunens plan medgav en lämplig markanvändning och att det togs hänsyn på olika sätt i den omfattning som behövdes. Vissa av dessa beslut kan innehålla sådan information som är väsentlig för tolkningen av planen och i vissa fall också upplysning om att delar av planen undantagits, bestämmelser som tagits bort eller bestämmelser som lagts till. När det gäller strandskydd har reglerna ändrats under årens lopp och det kan därför vara svårt att avgöra om strandskydd gäller för ett visst område, särskilt om det gäller en äldre plan.

1950 infördes den första lagen med syfte att skydda landets stränder. Redan innan detta hade länsstyrelsen rätt att förbjuda bebyggelse i strandområden. 1975 blev strandskyddet generellt och innebar att strandskydd gäller 100 meter från strandlinjen. Det betyder att alla områden som inte var planlagda 1975 kan omfattas av strandskydd. Det innebär också att strandskydd kan gälla inom alla planer som antagits efter detta datum, om det inte har upphävts. Dessutom inträder strandskyddet om en äldre plan upphävs, även om området inte tidigare omfattats av strandskydd. Det kan också finnas planer som antagits innan 1975 som omfattas av strandskydd, om länsstyrelsen beslutat det.

Strandskydd i äldre planer kan ha upphävts, antingen genom att länsstyrelsen fattade ett beslut om upphävande i samband med beslutet att fastställa planen, eller i ett separat beslut.

De äldre stads- och byggnadsplaner som finns med på listan i brevet är alla antagna 1978-1987 enligt äldre lagstiftning, och i alla fastställelsebeslut har Länsstyrelsen med stöd av den numera upphävda naturvårdslagen förordnat om upphävande av strandskyddet inom vissa delar av planområdet.

Länsstyrelsens tillsynsvägledning

Följande gäller för omfattningen av upphävt strandskydd inom de av Länsstyrelsen fastställda stads- och byggnadsplaner i Eskilstuna kommun som listas i begäran om tillsynsvägledning:

Strandskyddet är upphävt inom den mark som begränsas av områdesgränsen för den användning som anges i respektive beslut om upphävande av strandskyddet. Detta innebär att strandskyddet även är upphävt inom mark som anges med så kallade övriga beteckningar, exempelvis prickmark, plusmark eller annat som ligger inom den aktuella områdesgränsen.

Länsstyrelsen kan dock konstatera att två av byggnadsplanerna som finns med på listan i miljö- och räddningstjänstförvaltningens brev, Mälarenbadet Norr samt Mora 1:3, har en otydlig formulering i strandskyddsbeslutet gällande vilka områden strandskyddet upphävts.

Mot bakgrund av dåtida praxis, kända intentioner och sett i sammanhang med övriga sex planer på listan gör Länsstyrelsen bedömningen att dessa två planer också ska tolkas som övriga planer. Det betyder att strandskyddet har upphävts till områdesgräns. Vid kontakt med tidigare länsarkitekt Per Öhring som varit beslutande i merparten av planerna bekräftas denna bedömning.

De som medverkat i ärendet

Beslut i detta yttrande har fattats av länsråd Claudia Gardberg Morner med länsarkitekt Torbjörg Sekse som föredragande. I handläggningen har deltagit samhällsbyggnadschef Eva Aalbu, länsjurist Maria Pettersson och t.f. chef för natur- och miljöavdelningen Anna Forslund.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.